



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области
**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

09.12.2022 № 32-2022



Директору муниципального
бюджетного учреждения
дополнительного образования города
Торжка «Детская школа искусств»

Гроссман Л.И.

ул. Дзержинского, д. 105А, г. Торжок,
Тверская область, 172008

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере пожарной безопасности, законодательства об антитеррористической защищенности, законодательства о здравоохранении, законодательства о противодействии экстремизму, законодательства об образовании в деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Торжка «Детская школа искусств» (далее по тексту Учреждение, МБУДО ДШИ).

В силу ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации во время образовательного процесса. Образовательная организация создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ Прар-20280040-787-22/-20280040

ТЖ(20) 004123

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», которые направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий к условиям отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения представляет собой состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Статьей 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, определены мероприятия, посредством которых обеспечивается санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Согласно ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Основные санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению устанавливаются санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 года № 32 (далее по тексту СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В свою очередь санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям

проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи устанавливаются санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 года № 28 (далее по тексту СП 2.4.3648-20).

✓ В нарушение указанных норм в деятельности МБУДО ДШИ, допущены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства:

в нарушение п. 2.5.3. СП 2.4.3648-20, в помещении лестничного марша 3 этажа здания, имеются дефекты отделки пола, в связи с чем отделка не допускает проведение влажной уборки с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Кроме того, в ходе проведения проверки, в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены нарушения требований пожарной безопасности.

Частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее Федеральный закон № 123-ФЗ) к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности, также относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» утверждены правила противопожарного режима в РФ (далее Правила противопожарного режима в РФ), согласно которым устанавливаются требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проверки в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч. 3, 4 ст. 4, ч. 1 ст. 6, ч. 1, 4 ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 11 Правил противопожарного режима в РФ, подп. 6.3.1 и таблицы Е.1 «ГОСТ 12.4.026-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические

требования и характеристики. Методы испытаний» (введен в действие Приказом Росстандарта от 10.06.2016 N 614-ст) руководителем учреждения не обеспечено размещение на объектах защиты знаков пожарной безопасности «Курение и пользование открытым огнем запрещено»;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.94г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 9 Правил противопожарного режима в РФ руководителем учреждения не организованы и не проведена практическая тренировка по эвакуации лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты с массовым пребыванием людей, а также посетителей, других лиц, находящихся в здании, сооружении;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 24 Правил противопожарного режима в РФ на двери, отделяющей проходной кабинет 2 этажа от общего коридора (пути эвакуации), устройство, предназначенное для самозакрывания двери, отсутствует;

в нарушение ч. 1 ст. 81, ч. 4 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 4.1 СП 3.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (далее - СП 3.13130.2009), п. 1.5 РД 25.883-88 «Руководящий документ «Система технического обслуживания и ремонта технических средств установок пожаротушения, дымоудаления, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Основные положения» утвержденных Главным научно-техническим управлением Минприбора СССР от 01.01.1989, замеров уровня шума системы оповещения и эвакуации людей не производится, (на момент проверки актов периодического замера уровня шума не представлено);

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч. 1 ст. 81, ч. 4 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ, подп. «а» п. 17 Правил противопожарного режима в РФ, п. 6.1.4. «ГОСТ Р 53254-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли. Общие технические требования. Методы испытаний» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 18.02.2009 N 25-ст), не проводится не менее 1 раза в год обследование целостности конструкций наружных пожарных лестниц и ограждений кровли зданий и сооружений, с составлением акта по результатам проверки.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены нарушения требований в области антитеррористического законодательства.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также

физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) – это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В силу пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

Данные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества, специально предназначенных для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий (далее - объекты спорта), включая проведение категорирования объектов спорта, осуществление контроля за выполнением настоящих требований и разработку паспорта безопасности объектов спорта.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителя юридического лица, являющегося собственником объекта спорта или использующего его на ином законном основании, или физическое лицо, являющееся собственником объекта спорта или использующее его на ином законном основании (пункт 5 Требований).

По результатам проведенного обследования и категорирования территорий и здания МБУДО ДШИ по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Дзержинского, д. 105А, присвоены 3 категория опасности.

В нарушение п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объекта и территорий возложена на заместителя директора АХЧ, а не на руководителя учреждения.

В нарушение подп. «а» п. 24 Требований не назначено должностных лиц, ответственных за организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел

Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Согласно п.17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

Из системного толкования содержания постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» следует, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

Пунктом 2.2.1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" определено, что собственная территория по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

Согласно п. 29 Требований инженерная защита объектов (территорий) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Согласно п. 4.1 «ГОСТ Р 58485-2019 Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.08.2019 N 492-ст) на всех объектах образования следует организовывать охранные мероприятия в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения

Приведенные выше нормы права, содержат императивные предписания в отношении образовательных учреждений, целью которых является обеспечение безопасности учащихся и работников учреждения образования в течении образовательного процесса, их защиты от любых посягательств со стороны третьих лиц.

В соответствии с подп. «и» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, направленные исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Проведенной проверкой установлено, что пропускной режим в здание образовательной организации осуществляет 1 должностное лицо (охранник).
Закрытие территории учреждения в дневное время не осуществляется.

В нарушение указанных норм мероприятия, направленные исключение бесконтрольного пребывания на территории посторонних лиц не осуществляется.

В соответствии с подп. «г» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

Согласно утвержденного руководителем образовательной организации плана мероприятий по вопросам противодействия терроризму предусмотрено проведение учений по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

Проверкой установлено, что в 2022 года учения Учреждением не проведены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении положений, закрепленных подп. «г» п. 21 Требований в учреждении.

В нарушение подп. «б, в» п. 23 Требований не принимаются меры по своевременному выявлению фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, токсичных химикатов на объекты (территории); не обеспечена подготовка должностных лиц и персонала объектов (территорий) Учреждения по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Локальные акты учреждением в данной сфере не разрабатывались, иные организационные мероприятия не проводились.

В нарушение требований подп. «г» п. 22 Требований подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории) не осуществляется.

Актом обследования и категорирования объекта (территории) в 2019 году проведено обследование здания и территории МБУДО ДШИ, и присвоена 3 категория опасности.

Согласно раздела VIII указанного паспорта безопасности и раздела акта обследования и категорирования «выводы и предложения», для укрепления антитеррористической безопасности необходимо оснастить системой охранной

сигнализацией помещения с хранением служебной информации ограниченного распространения

Согласно подп. «е» п. 11 Требований комиссия в ходе своей работы определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

В нарушение указанного пункта мероприятия по монтажу охранной сигнализации в кабинете директора не выполнены.

Кроме того, в ходе проведения проверки, в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены нарушения требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ к органам и учреждениям системы профилактики отнесены образовательные учреждения.

В силу ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В соответствии с п.п. 14, 19, 21 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 29.05.2020 №344) (далее – Стратегия противодействия экстремизму, Стратегия), информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», стали основным средством связи для экстремистских организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и

координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии; участились случаи привлечения в ряды экстремистских организаций несовершеннолетних лиц, поскольку они не только легче поддаются идеологическому и психологическому воздействию, но и при определенных обстоятельствах не подлежат уголовной ответственности; отмечаются попытки создания в различных регионах России законспирированных ячеек экстремистских и террористических организаций, в том числе путем дистанционной вербовки людей (с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет») и их обучения, включая подготовку террористов-одиночек.

Установлено, что в деятельности школьного совета профилактики и правонарушений образовательными организациями участие коллегиальных органов системы профилактики управления образования в профилактике экстремизма среди учащихся не обеспечено, не проводится мониторинг девиантного поведения молодежи, социологические исследования социальной обстановки в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии не осуществляется, не совершенствуются меры, направленные на профилактику экстремистских проявлений в образовательной организации.

МБУДО ДШИ утвержден план работы по профилактике экстремизма и терроризма на 2022 – 2023 г.г.

Данный план не отвечает принципам эффективности, поскольку не содержит конкретный перечень мер, направленных на профилактику правонарушений и преступлений, способы (формы) их реализации, четких сроков исполнения запланированных мероприятий, должностных лиц, ответственных за их выполнение, что свидетельствует о формальном характере.

Значительная часть мероприятий отражает текущую деятельность образовательной организации, остальные имеют формальный характер и не предусматривают достижения конкретных результатов в сфере профилактики правонарушений, в том числе в области противодействия экстремизму.

Эффективность предусмотренных мероприятий и их влияние на мировоззрение несовершеннолетних не проанализирована.

Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 №1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Основными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации в сфере укрепления общероссийской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ являются (пп. «а» п. 21.1 Стратегии):

- формирование гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- совершенствование образовательных программ на различных уровнях образования, а также учебно-методических комплексов по изучению исторического опыта взаимодействия народов Российской Федерации и значимых событий, повлиявших на формирование общероссийского единства и солидарности;

- совершенствование системы обучения в образовательных организациях в целях сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации наряду с воспитанием уважения к российской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

- включение в образовательные программы общеобразовательных организаций образовательных курсов по изучению культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации;

- поддержка общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание детей и молодежи;

- подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров с учетом этнокультурных и региональных особенностей.

Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 №344, установлено, что основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования, среди прочего являются (пп. «е» п. 32 Стратегии):

- включение в муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям;

- организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

- включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

- повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и

- педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;
- обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся;
- проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;
- совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;
- проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Однако образовательной организацией какие-либо мероприятия данной тематики в план не включены, план работы по профилактике экстремизма, терроризма, расовых разногласий в молодежной среде на 2022 – 2023 г.г. не соответствует указанным требованиям. Основные запланированные мероприятия не влияют на профилактику экстремизма и не относятся конкретно к специфике работы образовательной организации.

Повышение профессионального уровня педагогических работников в указанной сфере не осуществлялось, социологические исследования социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинг девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур, мониторинг жизнедеятельности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в частности в социальных сетях, в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии не проводились и не запланированы, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение работниками МБУДО ДШИ требований законодательства в анализируемых сферах правоотношений и затрагивает непосредственно права несовершеннолетних на безопасный отдых, оздоровление и образование, своих должностных обязанностей, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства Учреждения за деятельностью подчиненных работников.

Принципами государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Законодательно установленная ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего при осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних является гарантией соблюдения указанных прав и интересов.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 27, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.

3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

4. В случае применения мер дисциплинарного взыскания предоставить копию приказа о его наложении.

Межрайонный прокурор

советник юстиции

Д.Г. Гудков